



**Resolució del director general de Política Industrial, dictada per delegació del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius, per la que se revoca i es deixa sense efecte la Resolució del director general de Política industrial, d'1 de juliol de 2019, en relació amb la denúncia a les instal·lacions de productes petrolífers líquids, de refrigeració i de baixa tensió en el recinte de Serveis Tècnics Portuaris (STP) en el carrer Moll Vell, s/n de Palma**

**Fets**

1. El 26 de novembre de 2018 es va enregistrar en la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria una primera denúncia formulada per l'entitat GRUPO FABKINA, SL, contra diverses entitats en el que exposa que a vàries carpes del recinte de Serveis Tècnics Portuaris (STP), situada al carrer del Moll Vell, sense número, de Palma, hi ha instal·lats uns equips de calefacció que s'alimenten d'uns dipòsits de productes petrolífers líquids (PPL), de capacitat fins a 1.000 litres, els quals no estan homologats per a l'ús de gasoil al no disposar de doble cubeta de retenció. A més, en ocasions, aquesta capacitat és superada per haver-hi dipòsits diversos connectats a la mateixa instal·lació, sense que s'hagin enregistrat correctament a la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria (actualment Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius - Direcció general de Política Industrial), segons el que preveu la ITC MI IP-03.
2. Amb data 29 de novembre de 2018 es va enregistrar una segona denúncia del mateix grup FABKINA SL, en el que s'exposa que, per una banda, dins el mateix recinte d'STP hi ha diverses torres de refrigeració que han estat instal·lades per empreses no autoritzades per a realitzar aquest tipus d'instal·lacions tèrmiques i frigorífiques, i per altra banda, que aquests equips no mostren en la placa les característiques del marcat CE.
3. En data 21 de desembre de 2018 es va acordar l'inici del procediment per resoldre la denúncia, amb núm. d'expedient 2018/39560, per a que les instal·lacions s'adaptin a les prescripcions de les normatives de seguretat industrial adients.
4. El 23 de gener de 2019 es traslladà la denúncia sobre la manca del marcat CE de les torres de refrigeració al Servei de Registre Industrial de la DG de Política Industrial.
5. Consten en la documentació obrant a l'expedient de la DG de Política Industrial els següents fets pel que fa a l'assumpte:

**A) Antecedents referents a les instal·lacions petrolíferes i de refrigeració:**

- El 24 de gener de 2019 s'inspeccionà el recinte de STP per tal de revisar tots els aspectes d'aquesta secció que són objecte de denúncia, és a dir, tot el que referència als dipòsits PPL, així com a instal·lacions frigorífiques.



Com a resultat de la inspecció, s'aixecà l'acta núm. 4116, que reflecteix els fets següents:

a) En general, els equips calefactores que s'utilitzen per escalfar l'aire de les carpes de l'STP estan alimentats per uns dipòsits de 200 litres (model Multitank de SCHULTZ). En un primer moment, no es va poder acreditar si aquests dipòsits eren de doble paret, però posteriorment, un representant de l'empresa responsable de la instal·lació d'alguns d'aquests dipòsits, l'entitat HEMISFERE COATING SERVICES, SL, va lliurar els certificats de fabricació d'aquests dipòsits on queda acreditat que són de doble paret.

Així mateix, també va presentar els certificat de fabricació d'uns altres dipòsits de 700 litres de la mateixa marca que també estaven instal·lats en altres carpes dels voltants.

b) Per un altre costat, s'observà que hi havia un dipòsit de 1.000 litres, aparentment de polietilè i de simple paret, que contenia el gasoil i no disposava de cap cubeta ni safata de recollida, d'acord amb l'establert al punt 13.2 del Capítol III de la MI-IP 03. Segons l'empresa responsable HEMISPHERE COATING SERVICES SL, aquest dipòsit estava destinat únicament a custodiar el gasoil de l'embarcació que s'estava tractant. En aquest sentit, cal esmentar que no disposava de cap connexió amb cap equip calefactor ni amb cap altre receptor.

c) Pel que fa a mesures de protecció contra incendis, en general, les zones de carpes disposaven d'una xarxa de distribució d'aigua d'utilització exclusiva amb aquesta finalitat, dins la qual hi havia boques d'incendi repartides per tot el recinte. No obstant això, hi ha algunes zones de la instal·lació no semblen cobertes.

- Amb data 15 de febrer de 2019, el denunciador va enregistrar un escrit de consideracions tècniques a les que conclou que la instal·lació de les torres de refrigeració s'ha d'entendre dins l'àmbit d'aplicació del Reglament de seguretat per a instal·lacions frigorífiques.

- El 28 de febrer de 2019 es requerí a les dues empreses, d'una banda a STP, i per l'altra a HEMISPHERE COATING SERVICES S.L., per a què, en el termini de quinze dies, aportessin justificat acreditatiu de que cada instal·lació de PPL (siguin inferiors, o no, a 1.000 litres) hagués estat executada per una empresa habilitada en PPL. A més, en el cas de STP, es va requerir també documentació on es fes constar que la totalitat de les zones de carpes amb dipòsits de PPL estiguessin cobertes pel sistema de protecció contra incendis que li sigui d'aplicació segons l'establert en el Capítol VII de

2



la MI IP-03.

- El 18 de març de 2019, STP va presentar un escrit amb el qual hi va adjuntar un plànol de planta de la instal·lació contra incendis del recinte.

- El 20 de març de 2019 l'entitat HEMISPHERE COATING SERVICES S.L. va contestar al requeriment adjuntant diversos certificats emesos per Petro Serveis Insulars S.L., empresa habilitada en PPL, en el qual hi fan constar, en cadascun d'aquests, que la instal·lació aconsegueix amb tots els requisits establerts en la ITC MI IP-03.

- Amb data 9 d'abril de 2019, es va tornar a inspeccionar el recinte d'STP per tal de revisar tots els aspectes referents als dipòsits de PPL que hi ha instal·lats al recinte. Com a resultat de la inspecció s'aixecà acta, a la qual es varen reflectir els fets següents:

1) A l'embarcació anomenada "TATI", es comprovà que hi havia un grup electrogen, alimentat des d'un dipòsit de paret simple, de 1.000 litres de capacitat, aparentment de polietilè, que contenia gasoil i no disposava de cap cubeta ni safata de recollida. D'altra banda, pel que fa referència als orificis per a l'ompliment, aspiració i aireig del producte, aquest dipòsit no s'ajustava amb l'establert en la MI-IP 03. Per això, es va requerir a l'empresa STP, per si disposava d'algun certificat o document acreditatiu que garantís que la instal·lació havia estat executada per una empresa habilitada en PPL, però la resposta va ser que no en disposava de cap.

2) A l'embarcació anomenada "JETHOU", s'observà que hi havia un equip calefactor, que generava calor per escalfar l'aire de l'interior de les carpes, utilitzant com a combustible gasoil. Aquest equip estava alimentat des d'un dipòsit de PPL de 200 litres (model Multitank de Schultz). En relació amb aquesta embarcació, el personal d'STP ens comunicà que l'empresa encarregada del subministrament d'aquest equip havia estat l'empresa COVER UP SOLUTIONS, SL.

- En data 3 d'abril de 2019, es requerí a l'empresa COVER UP SOLUTIONS, SL per a que aportés el justificant acreditatiu que la instal·lació havia estat executada per una empresa habilitada en matèria de PPL.

- El 9 d'abril de 2019, l'empresa COVER UP SOLUTIONS, SL presentà com a documentació, únicament, un certificat de conformitat del dipòsit, sense aportar cap document que acredités que aquesta instal·lació ha estat executada per una empresa habilitada en matèria de PPL.

- Amb data 17 d'abril de 2019, s'emet informe tècnic i proposta en relació amb les instal·lacions esmentades de productes petrolífers líquids.

B) Antecedents referents a les instal·lacions de baixa tensió:

3



- Els dies 14, 15 i 21 de febrer de 2019 els tècnics del servei de Seguretat Industrial de la Direcció General de Política Industrial (Secció de baixa tensió) varen visitar els llocs que recull l'escrit de 26 de novembre de 2018, i es varen aixecar les actes 4557, 4567 i 4568.

- El primer dia de la visita, l'empresa Servicios Técnicos Portuarios (STP) ens va facilitar un plànol de situació amb indicació de les caselles i els noms de les embarcacions amb data 13 de febrer de 2019. La taula present recull les carpes inspeccionades en els llocs indicats en l'escrit de denúncia. Es comprova que hi ha embarcacions que ja no hi són, i en el seu lloc n'hi ha d'altres.

**CASELLA EMBARCACIÓ**

N46	Blacksails
N49	Edesia
N50	Sarita de Iken Windrift
N51	Asolare
N52	Princess Too
N52-N53	Màstil Aragon
N52-N53	Màstil Baiurdo
N52-N53	Botavara Chrisco
N52-N53	Botavara SY Vera
AOT01	Lady K
AOT02	Emerald
AOT03	Aziza
AOT06	Lucia M
AN7	Amevi
AN6	Dar
AR04	Blackswan
S17	Jethou
S21	Indi Jones
S11	No Timing
S1	Cookilicious
C	Eupheme
N44	Mondango
R41	J-One
V56	Alea
V58	SY Narida

- El 14 de febrer de 2019, mitjançant l'acta 4557, es requerí l'empresa STP perquè aportes a la Direcció General de Política Industrial la documentació següent:



\* Certificat firmat per una empresa instal·ladora habilitada en baixa tensió que acrediti el compliment reglamentari de les línies que alimenten directament l'embarcació des dels quadres de STP, en concret, la casella N50 (Sarita de Iken) alimentada des del quadre N9, i el màstil de l'Aragón a les caselles N52 i N53 alimentats des del quadre C5.

\* Justificació de la reparació del quadre STP N8 que en el moment de la visita quedava obert amb el corresponent perill que això suposa. En la visita de 15 de febrer es va comprovar que havien tancat l'armari amb una cinta de seguretat que impedia l'obertura.

\* Documentació de la carpa del màstil del Baiurdo (entre N52-N53), de l'Asolare (N51) i de la carpa del màstil de l'Aragón (N52-N53).

- El 15 de febrer de 2019, mitjançant l'acta 4567, es va requerir a STP perquè aportés la següent documentació davant aquesta Direcció General:

\* Documentació de les següents embarcacions: Lady K (AOT01), Dar (AN6) i Blackswan (AR04).

\* Certificat firmat per una empresa instal·ladora habilitada en baixa tensió que garanteixi el compliment reglamentari de les línies que alimenten directament l'embarcació des dels quadres de STP, en concret, l'embarcació Aziza situat a la casella AOT03.

- El 21 de febrer de 2019, mitjançant l'acta 4568, es va requerir a STP perquè aportés la següent documentació davant aquesta Direcció General:

\* Documentació de les següents embarcacions: Jethou (S17), J-One (R41).

\* Certificat firmat per una empresa instal·ladora habilitada en baixa tensió que garanteixi el compliment reglamentari de les línies que alimenten directament l'embarcació des dels quadres de STP S5, S6, N9, N8, N10 i N11, i també del tub corrugat que transcorre en terra pel tancament que alimenta l'abalisament del moll de càrrega.

- Amb data 21 de febrer de 2019, l'empresa STP, en relació amb el requeriment de les actes 4557 i 4567, mitjançant dos correus electrònics, informa el següent:

«- Registro de entrada de instalación eléctrica en estructura de cobertura del barco Lady K.

- Cálculo de acuerdo a la Norma UNE-EN 60079-10-1 de la estructura de cobertura en el barco Black Swan.

- Carpa mástil Baiurdo: documento Dopex y presupuesto aceptado para cálculos desclasificación. La empresa de pintado del mástil aduce que el pintado está previsto en un plazo de 2 semanas y que por eso no tiene la documentación lista.

- Mástil Aragón: la carpa ha sido encargada por el propio barco sin aportar ninguna documentación. Se observan trabajos de fibra sin instalación adicional a la conexión a torreta STP. Tras contactos con empresas de pintura se concluye que no está contratado este trabajo.



- Carpa Asolare: no está previsto trabajo por la empresa de pintura DeCabo hasta dentro de 3 semanas. De forma provisional han desmontado la instalación existente (se les ha comunicado la necesidad de revisar secciones de cable a la torreta de STP).  
 - Conexiones en torretas STP: tras revisión de nuestro equipo de mantenimiento se ha procedido a la modificación de las conexiones defectuosas.»

- El 28 de febrer de 2019, l'empresa STP, en relació amb el requeriment de les actes 4568, mitjançant un segon correu electrònic, informa el següent,:

\* Justificante de envío telemático y Certificado de dirección de obra de la instalación correspondiente a la embarcación J-One. El contratista principal de pintura, la compañía Decabo nos comenta que aún no han comenzado los trabajos.

\* Embarcación Jethou: actualmente está desmontada la instalación y según lo comentado por el promotor se rehará registrando el proyecto.

\* Instalaciones STP:

o Instalación a tótems detectores de presencia: actualmente esta instalación se encuentra fuera de servicio sin alimentación. Procederemos a retirar el entubado/cableado.

o Conexiones desde torretas S5, S6, N10 y N11: nuestro equipo de mantenimiento ha revisado las conexiones comentadas rehaciendo las defectuosas hasta dejarlas en un estado aceptable. Dentro de nuestro equipo de mantenimiento se encuentra Ramón Herrero Cerdá, inscrito como técnico habilitado y STP está en trámite de inscripción como empresa instaladora (actualmente comprando material necesario).

- El 27 de març de 2019, es va notificar a STP, mitjançant un ofici de requeriment, per a que aportes el certificat d'esmena de les deficiències recollides a les actes d'inspecció, amb l'advertiment que, com a consumidor que presta serveis de subministrament elèctric, no pot subministrar instal·lacions elèctriques que no disposin de la corresponent posada en servei d'acord amb el que disposa el Reglament Electrotècnic per a Baixa tensió.

- El 5 d'abril de 2019, l'entitat STP va enviar un correu pel qual informa el següent:

"En respuesta al requerimiento de certificado por empresa eléctrica habilitada que acredite el cumplimiento reglamentario de las líneas que alimentan directamente a las embarcaciones desde los cuadros especificados en las actas 4568, 4557 y 4567, comentar que el trabajo ha sido encargado a una empresa habilitada aunque a día de hoy no ha podido completarlo.

Adjuntamos escrito de la compañía y confiamos en poder entregarlo la semana próxima. Ruego tengan en cuenta que Servicios Técnicos Portuarios ha contratado el servicio, no sin encontrarnos dificultades para hacerlo y tomado medidas puntuales en cada torreta en lo relativo a la idoneidad de las conexiones."

D'acord amb les visites d'inspecció, la informació facilitada per STP i el que



s'ha trobat en el registre d'instal·lacions de baixa tensió s'ha elaborat la taula de resultats següent:

CASELLA	EMBARCACIÓ	EXP. DGPI /OBSERVACIONS
N46	Blacksails	2019/626
N49	Edesia	No hi ha carpa. Alimentació directa
d'armari STP		
N50	Sarita de Iken	No hi ha carpa. Alimentació directa
d'armari STP		
	Windrift	N9
N51	Asolare	2019/6846 Carpa parcial amb
connexió directa a armari STP 8.		
N52	Princess Too	No hi ha carpa. Connexió directa
d'armari STP.		
N52-N53	Màstil Aragon	Carpa amb enllumenat portàtil,
allargadors i preses multivia. Hi ha		
protegir. STP informa que no		empalmes i canvis de secció sense
STP per a que justifiqui la		hi ha treballs de pintura. S'ha requerit a
d'instal·lació.		correcta execució amb un certificat
N52-N53	Màstil Baiurdo	En el moment de la visita no es pot
accedir. Hi ha un extractor		marca Jogo model BIG BOX GPTJ.
Segons el document de		protecció contra explosions aportat per
STP no hi ha instal·lació		elèctrica a l'interior.
N52-N53	Botavara Chrisco	Carpa sense extractor ni instal·lació
elèctrica.		
N52-N53	Botavara SY Vera	Carpa sense extractor ni instal·lació
elèctrica.		
N54	Mikado	No hi ha carpa. Connexió directa a
armari STP		
		C3.
AOT01	Lady K	2018/35338
AOT02	Emerald	No hi ha carpa ni instal·lació
elèctrica.		
AOT03	Aziza	No hi ha carpa. Connexió directa a
armari STP		
AOT03.		S'observen canvis de secció sense
protegir en allargadors. S'ha		

7

Plaça de Son Castelló, 1  
07009 Palma  
Tel.: 971 17 63 00



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/6e03bc71352a17241aae44c5670e7952fc578ab5d5f6910fb30ba5e5cb27e154>

CSV: 6e03bc71352a17241aae44c5670e7952fc578ab5d5f6910fb30ba5e5cb27e154

execució amb un certificat		requerit a STP que justifiqui la correcta d'instal·lació.
AOT06	Lucia M	No hi ha carpa. Connexió directa
a armari STP		
AN7	Amevi	AOT08.
AN6	Dar	2018/38620
facilitat el número d'expedient.		Hi ha carpa parcial. STP no ha
AR04	Blackswan	Disposa de carpa, extractors i
instal·lació elèctrica. STP no ha		facilitat el número d'expedient.
S17	Jethou	Carpa parcial amb un extractor.
No s'observa instal·lació elèctrica.		STP manifesta que ha desmuntat la
instal·lació i registrarà el		projecte.
S21	Indi Jones	Hi ha carpa, però no hi ha
extractor ni instal·lació elèctrica.		
S11	No Timing	Hi ha carpa. No hi ha extractors.
Es fan treballs de polit amb		màquines eina.
S1	Cookilicious	No hi ha carpa ni instal·lació
elèctrica.		
C	Eupheme	Hi ha carpa però no hi ha
instal·lació elèctrica		
N44	Mondango	2019/1533
R41	J-One	2019/5612
V56	Alea	No hi ha carpa ni instal·lació
elèctrica		
V58	SY Narida	2019/3173

6. En data 15 d'abril de 2019 s'emet informe sobre les actuacions realitzades a les instal·lacions de baixa tensió i Acord del director general de Política Industrial, pel qual s'adopta la mesura provisional de suspensió de subministrament elèctric a les carpes de manteniment de les embarcacions Blackswan (AR04) i Dar (AN6), que fou notificada a STP el 17 d'abril de 2019.

El 2 de maig de 2019 es realitza inspecció, als efectes de comprovar l'adopció de les mesures cautelars (Actes 4627 i 4628). Es comprova que a la casella AR04 s'hi troba l'embarcació Blackswan amb una instal·lació elèctrica des de l'armari R6 d'STP fins a un quadre elèctric. Es precinta l'interruptor que alimenta al quadre de l'embarcació per no haver adoptat la mesura cautelar dictada pel director general de Política Industrial.





7. El 26 d'abril de 2019 l'entitat Fabkina emet un escrit indicant que l'informe emès en relació a la desclassificació de l'embarcació Blackswan, d'acord amb la norma UNE-EN 60079-10-1, no es correcte. I sol·licita que:

- a) s'emeti un ofici a STP indicant-los la normativa a complir en les feines de pintat,
- b) es sol·liciti a STP totes les posades en servei de les instal·lacions elèctriques des de el 2016 a 26 d'abril de 2019, i
- c) s'obligui a STP a tallar el subministrament elèctric a totes les instal·lacions que realitzin treballs de pintura que no tenguin en consideració la ITC-BT29 i la Llei 31/1995 de prevenció de riscos laborals.

En referència a l'informe esmentat de l'embarcació Blackswan, cal indicar que per la posada en servei de la instal·lació elèctrica no només cal emetre un informe, sinó que a més s'ha de tramitar el corresponent expedient amb el projecte, certificat de l'instal·lador i certificat final d'obra de la instal·lació. Documentació que no fou presentada per aquesta embarcació, i per tant, a l'informe de data 15 d'abril de 2019, s'adoptà com a mesura cautelar el tall del subministrament elèctric a la embarcació citada i es proposà sancionar al titular de l'embarcació per l'incompliment de l'article 31 de la Llei 21/1992, de 16 de juliol, d'Indústria.

En referència al punt a) sol·licitat, s'ha d'entendre que STP és coneixedora de la normativa aplicable, si bé no hi està de més, recordar l'obligatorietat del seu compliment. En conseqüència, s'inclou aquesta recomanació en la resolució corresponent.

En relació amb al punt b) sol·licitat, indicar que pel fet de tractar-se d'instal·lacions temporals no és procedent requerir a STP per a què aporti els expedients d'instal·lacions que ja estan desmuntades.

I pel que fa al punt c) sol·licitat, indicar que aquesta Direcció General no es l'òrgan competent en matèria de riscos laborals. Pel que fa al compliment de la ITC BT 29 del RD 842/2002, el punt 4 de classificació dels emplaçaments indica "*La clasificación de emplazamientos se llevará a cabo por un técnico competente que justificará los criterios y procedimientos aplicados. Esta decisión tendrá preferencia sobre las interpretaciones literales o ejemplos que figuran en los textos y figuras de los documentos de referencia que se citen para establecer esta clasificación*".

En el punt 4.2 de l'ITC, a títol orientatiu, nombra una sèrie de llocs que podrien ser perillosos (com ara l'interior de cabines de pintura), **a menys que el projectista pugui justificar que no hi és present aquest risc.**

Per consegüent, el que cal exigir a STP és que, quan subministri energia elèctrica a una instal·lació, s'ha d'haver tramitat la corresponent posada en servei davant la Direcció General de Política Industrial. I d'altra banda, quan es pinti a l'interior d'un local, cal haver presentat el projecte elèctric corresponent, on es justifiqui el compliment de la ITC BT 29.

9



8. Amb data 1 de juliol de 2019, es dictà Resolució del director general de Política Industrial sobre la denúncia per les feines que es desenvolupen en el recinte de Serveis Tècnics Portuaris (STP) situat al carrer Moll Vell, s/n de Palma, amb número d'expedient 2018/39560.

9. En data 5 de juliol de 2019, l'entitat GRUPO FABKINA, SL interposà un recurs potestatiu de reposició contra la Resolució del director general de Política Industrial, d'1 de juliol de 2019, en relació amb la denúncies de les instal·lacions elèctriques en unes carpes de manteniment d'embarcacions, i de les instal·lacions de productes petrolífers líquids (PPL), de refrigeració i de baixa tensió al recinte de Serveis Tècnics Portuaris (STP) situat al carrer Moll Vell s/n de Palma.

10. En data 9 d'agost de 2019, el cap de Secció de Baixa Tensió, del Servei de Seguretat Industrial de la Direcció General de Política Industrial, va emetre un informe tècnic sobre aquest recurs de reposició, en relació amb les instal·lacions de baixa tensió.

11. El 3 de setembre de 2019, el cap de Secció d'Instal·lacions Petrolíferes, Frigorífiques i Tèrmiques, del Servei de Seguretat Industrial de la Direcció General de Política Industrial, va emetre un informe tècnic sobre aquest recurs de reposició, que es remet a l'informe de 20 de juny de 2019, sobre les al·legacions a la proposta de Resolució sobre la denúncia per les feines que es desenvolupen els STP, situats al carrer Moll Vell s/n de Palma, en relació amb les instal·lacions de productes petrolífers (PPL) i les instal·lacions frigorífiques.

12. Amb data 9 de setembre de 2019, el cap del Servei de Seguretat Industrial, de la Direcció General de Política Industrial, ha emès un informe sobre el recurs de reposició esmentat que només fa referència al punt 7 de les al·legacions presentades pel Grup Fabkina, SL.

13. El 28 de juliol de 2020 la cap del Servei d'Assumptes Jurídics va emetre un informe jurídic sobre el recurs presentat.

#### Fonament de dret

**Únic.-** A l'informe de la cap del Servei d'Assumptes Jurídics es recull el següent:

*1. Hem de fer certes consideracions respecte el procediment incoat per la Direcció General de Política Industrial. Com hem vist, aquest procediment s'inicia amb la denúncia del Grupo Fabkina SL (d'ara endavant Fabkina), i dona lloc a un denominat procediment "sobre la denúncia per les feines que es desenvolupen en el recinte de Serveis Tècnics Portuaris (STP) en el C/ Moll Vell, s/n de Palma".*

*La denúncia és l'acte pel què qualsevol persona posa en coneixement de l'Administració uns fets. Així, la presentació d'una denúncia podrà donar lloc o no a la iniciació d'un procediment sancionador. No obstant, de vegades, abans de la iniciació del procediment sancionador,*

10



*L'Administració pot obrir un període d'informació i actuacions prèvies que ve regulat en l'article 55 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques:*

*Article 55. Informació i actuacions prèvies.*

*1. Amb anterioritat a l'inici del procediment, l'òrgan competent pot obrir un període d'informació o actuacions prèvies amb la finalitat de conèixer les circumstàncies del cas concret i la conveniència o no d'iniciar el procediment.*

*2. En el cas de procediments de naturalesa sancionadora, les actuacions prèvies s'han d'orientar a determinar, amb la precisió més gran possible, els fets susceptibles de motivar la incoació del procediment, la identificació de la persona o persones que puguin ser responsables i les circumstàncies rellevants que concorrin en uns i altres.*

*Les actuacions prèvies les han de dur a terme els òrgans que tinguin atribuïdes funcions d'investigació, indagació i inspecció en la matèria i, si no n'hi ha, la persona o l'òrgan administratiu que determini l'òrgan competent per iniciar o resoldre el procediment.*

*Per tant, aquest període d'informació i actuacions prèvies no és en cap cas un procediment per se. Només es tracta de diverses actuacions que tenen com a finalitat esbrinar si els fets denunciats poden ser constitutius d'infracció administrativa. En cas afirmatiu s'ha d'incoar el procediment sancionador.*

*Atès això, no s'hauria d'haver iniciat un procediment per resoldre la denúncia presentada sinó tan sols un període o fase d'informació i actuacions prèvies.*

*Respecte la condició d'interessat que s'atorga a l'entitat recurrent hem de dir que mentre no s'iniciï l'eventual procediment sancionador no es podria atorgar aquesta condició a l'entitat Fabkina. No obstant, sobre aquesta qüestió, l'article 62.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que la presentació d'una denúncia no confereix, per si sola, la condició d'interessat en el procediment.*

*Atès això, al denunciant només se li ha de reconèixer la condició d'interessat en el procediment sancionador si es dóna alguna de les circumstàncies legitimadores previstes en l'article 4.1 de la Llei 39/2015 per tenir la condició d'interessat en el procediment administratiu:*

- a) Els qui el promoguin com a titulars de drets o interessos legítims individuals o col·lectius.*
- b) Els qui, sense haver iniciat el procediment, tinguin drets que puguin ser afectats per la decisió que s'adopti en aquest.*
- c) Aquells els interessos legítims dels quals, individuals o col·lectius, puguin ser afectats per la resolució i es personin en el procediment mentre no s'hagi dictat una resolució definitiva.*



*Per altra banda, l'article 64.1 de la Llei 39/2015, preveu que la incoació del procediment sancionador s'ha de comunicar al denunciant quan les normes reguladores del procediment ho prevegin.*

*L'article 73.1 de la Llei 4/2017, de 12 de juliol, d'Indústria de les Illes Balears, estableix que el procediment per a la imposició de sancions determinades per la present llei s'ha d'ajustar a les normes i principis del procediment sancionador establertes per a la legislació sobre el procediment administratiu comú i per la normativa de les Illes Balears sobre procediment sancionador.*

*En aquest sentit, el Decret 14/1994, de 10 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament del procediment a seguir per l'Administració de la Comunitat Autònoma en l'exercici de la potestat sancionadora, preveu a l'article 6.4 que es comunicarà al denunciant l'acord d'iniciació i la resolució que posi fi al procediment o, si pertoca, la decisió de no iniciar el procediment o d'arxivar les actuacions. A més, puntualitza l'article esmentat que quan la denúncia no vagi acompanyada d'una petició d'iniciació del procediment, es podrà prescindir dels tràmits esmentats.*

*Atès això, s'ha de concloure que mentre l'entitat Fabkina no acrediti alguna de les condicions per ser interessada previstes a l'article 4.1 de la Llei 39/2015, només té la condició de denunciant. Per la qual cosa, només se li ha de comunicar (que no notificar), i en el cas que ho hagi sol·licitat expressament, la iniciació i la resolució de l'eventual procediment sancionador.*

*2. D'acord amb l'article 109 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, les administracions públiques poden revocar, mentre no hagi transcorregut el termini de prescripció, els seus actes de gravamen o desfavorables, sense que aquesta revocació no constitueixi dispensa o exempció no permesa per les lleis, ni sigui contrària al principi d'igualtat.*

*La Resolució del director general de Política industrial, d'1 de juliol de 2019, en relació amb la denúncia a les instal·lacions de productes petrolífers líquids, de refrigeració i de baixa tensió en el recinte de Serveis Tècnics Portuaris (STP) en el carrer Moll Vell, s/n de Palma, és un acte de gravamen. Atès això, i pels arguments anteriorment exposats, procedeix revocar la Resolució i deixar sense efecte les actuacions dutes a terme fins ara, arran la denuncia formulada, per no emparar-se en cap procediment administratiu, sense perjudici que aquestes puguin servir per incoar un posterior expedient sancionador d'acord amb la normativa sancionadora vigent aplicable.*

*Per altra banda, i respecte al recurs interposat per l'entitat Fabkina, hem de dir que s'ha produït una pèrdua sobrevinguda de l'objecte del recurs. Encara que aquest supòsit no es troba expressament regulat com a causa d'inadmissió d'entre les previstes en l'article 116 de la Llei 39/2015, la jurisprudència sí que el reconeix com a tal. És a dir, considera que la falta sobrevinguda de l'objecte del recurs és una causa d'inadmissió del recurs administratiu en virtut del principi d'economia processal.*



### **Conclusió**

*Vistos els arguments exposats anteriorment, es proposa revocar i deixar sense efecte la Resolució del director general de Política Industrial, d'1 de juliol de 2019, dictada per delegació del conseller de Transició Energètica i Sectors, sobre la denúncia a les instal·lacions de productes petrolífers líquids, de refrigeració i de baixa tensió en el recinte de Serveis Tècnics Portuaris (STP) en el carrer Moll Vell, s/n de Palma, sense perjudici de que de les actuacions de comprovació e inspecció dutes a terme es pugui incoar un posterior expedient sancionador, d'acord amb la normativa vigent aplicable sobre la matèria.*

*Així mateix, s'ha d'inadmetre el recurs potestatiu de reposició per pèrdua sobrevinguda de l'objecte del recurs.*

Per tot això, dict la següent

### **Resolució**


1. Revocar i deixar sense efecte la Resolució del director general de Política Industrial, d'1 de juliol de 2019, dictada per delegació del conseller de Transició Energètica i Sectors, sobre la denúncia a les instal·lacions de productes petrolífers líquids, de refrigeració i de baixa tensió en el recinte de Serveis Tècnics Portuaris (STP) en el carrer Moll Vell, s/n de Palma.
2. Inadmetre el recurs potestatiu de reposició interposat per l'entitat Fabkina.
3. Notificar aquesta Resolució a les entitats interessades.

### **Interposició de recursos**

Contra aquesta Resolució —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, 29 de juliol de 2020

El director general de Política Industrial



Antonio Morro Gomila  
Per delegació del Conseller de Transició Energètica i Sectors Productius  
(BOIB 94 de 11-07-2019)





GOVERN  
ILLES  
BALEARS

## DOCUMENT ELECTRÒNIC

### CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

6e03bc71352a17241aae44c5670e7952fc578ab5d5f6910fb30ba5e5cb27e154

### ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/6e03bc71352a17241aae44c5670e7952fc578ab5d5f6910fb30ba5e5cb27e154>

### INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

#### Signant

DIGITALITZACIO DEL GOVERN DE LES ILLES BALEARS

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 10-sep-2020 01:24:45 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Firma amb segell de temps: 10-sep-2020 01:25:10 PM GMT+0200

### METADADES ENI DEL DOCUMENT

Identificador: ES\_A04003003\_2020\_jfc821k07gtqj7tqnrcijaqof076qu

Nom del document: 1599737078-signed\_\_2020-1599737118690\_.pdf

Versió NTI: <http://administracionelectronica.gob.es/ENI/XSD/v1.0/documento-e>

Tipus de document: Resolució

Estat elaboració: Còpia electrònica autèntica de document paper

Òrgan: A04003003

Data captura: 10-sep-2020 01:24:51 PM GMT+0200

Origen: Administració

Tipus de signatura: Pades

Pàgines: 14



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/6e03bc71352a17241aae44c5670e7952fc578ab5d5f6910fb30ba5e5cb27e154>

CSV: 6e03bc71352a17241aae44c5670e7952fc578ab5d5f6910fb30ba5e5cb27e154